附件2:

2018-2020年农机深松、深耕项目

绩效评价报告

一、评价开展情况

**（一）评价组织**

按照《河北省财政厅关于印发2021年省级部门重点绩效评价计划的通知》（冀财监〔2021〕5号）要求，河北省农业农村厅印发了《关于开展2020年重点资金项目绩效评价工作的通知》，制定了绩效评价方案和评价指标体系，确定了评价对象和评价范围。石家庄中之燕会计师事务所（普通合伙）按照评价方案要求，对2018-2020年度中央和省级预算支持农机深松、深耕项目开展了绩效评价。

**（二）绩效评价对象**

绩效评价对象为2018-2020年农机深松、深耕项目，资金共计8.0513亿元，涉及77县191个项目。

**（三）绩效自评**

6月15日-30日，省农业农村厅业务主管处组织各市、县（市、区）农业农村部门对2018-2020年农机深松、深耕项目开展了绩效自评，填写了《2021年省级重点资金项目绩效评价指标体系表》，并形成农机深松、深耕项目资金绩效自评报告。根据绩效评价指标及评价标准，2018年自评得分99.9分、2019年自评得分99.9分、2020年自评得分99.6分。

**（四）现场评价**

7月5日-15日，石家庄中之燕会计师事务所（普通合伙）对2018-2020年农机深松、深耕项目资金开展了现场评价。现场评价共抽查了15县的50个项目，涉及资金0.8887亿元，其中中央专项转移支付资金0.5553亿元，省级专项转移支付资金0.3334亿元。具体评价过程为：一是听取抽查县（市、区）项目实施和绩效管理情况汇报。二是审核档案资料，并对照评价指标，进行了分类整理、审查和分析。三是现场勘查项目实施情况，并对受益主体开展满意度调查。四是综合评价。根据绩效评价指标和打分标准，对项目绩效进行全面的定量定性分析和合评价打分，形成了评价结论。五是与被评价单位交换意见。

1. 绩效目标分解下达情况

农机深松项目补贴资金由中央资金和省级资金两部分组成，资金打捆使用。

1. 2018年绩效目标分解下达情况

2018年度农机深松专项资金29728万元（中央资金19028万元，省级资金10700万元），分解下达到全省126个项目县实施，补助实施农机深松作业补贴面积932.7万亩（常规深松作业面积758万亩，高标准深松作业面积174.7万亩），示范带动深松作业面积358万亩。

1. 2019年绩效目标分解下达情况

2019年度农机深松专项资金28730万元（省级资金9700万元，中央资金19030万元），分解下达到全省117个项目县实施，补助农机深松作业面积940万亩（其中，常规深松作业面积699万亩，补助标准28元/亩；高标准深松作业面积241万亩，补助标准38元/亩），示范带动深松作业面积350万亩。

1. 2020年绩效目标分解下达情况

2020年农机深松深耕项目安排补助资金共22055万元，实施农机深松耕作业1100万亩，其中农机深松1000万亩，资金19055万元，安排在全省111个项目县实施；农机深耕100万亩，资金3000万元，安排在全省44个项目县实施。

三、绩效目标完成情况分析

**（一）项目总体情况**

**1、资金投入情况分析**

**（1）项目资金到位情况**

2018年、2019年、2020年安排农机深松整地项目资金分别为29728万元、28730万元、22055万元，省财政厅分别按时限要求直接下达到项目县财政局。

评价组抽查的2018-2020年农机深松、深耕项目，涉及资金8887万元，其中中央专项转移支付资金5553万元，省级专项转移支付资金3334万元，已全部及时到位。

**（2）项目资金执行情况**

评价组抽查的2018-2020年农机深松、深耕项目，资金支出8845.205842万元，结余41.794158万元，执行率99.53%。

**2、绩效目标完成情况**

**（1）产出指标完成情况**

**数量指标**。2018年下达农机深松作业任务为1290.7万亩，实际完成深松作业1298.5万亩，完成率达到100.66%；2019年下达农机深松作业任务为1290万亩，实际完成深松作业1292万亩，完成率达到100.16%；2020年下达农机深松作业任务为1100万亩，实际完成深松作业1084.72万亩，完成率达到98.6%。

本次抽查项目中下达农机深松作业任务为290.6万亩，实际完成深松作业295.52万亩，完成率达到101.69%。

**质量指标**。按照河北省2018-2020年农机深松工作指导意见或实施方案的要求，深松深度合格率的设定依据为农业部行业标准《深松机作业质量》（NY/T 2845-2015），该行业标准明确指出，同一地块深松深度合格率≥85%时视为深松深度合格。经统计，全省深松深度合格率为2018年97%以上、2019和2020年合格率为98%以上。

**时效指标。**截至每年年末前完成深松、深耕任务。各县（市区）均按时间节点完成了深松、深耕任务。

**成本指标。**《河北省2018年农机深松深耕工作实施方案》要求，常规深松作业补助标准为30元/亩，高标准深松作业补助标准为40元/亩，抽取的各县市均严格按照省实施方案要求开展深松作业补助。

《河北省2019年农机深松深耕工作实施方案》要求，常规深松作业补助标准为28元/亩，高标准深松作业补助标准为38元/亩，抽取的各县市均严格按照省实施方案要求开展深松作业补助。

《河北省2020年农机深松深耕工作实施方案》要求，深松、深耕作业补助标准均为30元/亩，抽取的各县市均严格按照省实施方案要求开展深松深耕作业补助。

**（2）效益指标完成情况**

**经济效益。**2018-2020年抽取的各县（市区）实施深松、深耕作业地块亩均增产率为7.08%，大于5%的目标。

**社会效益。**减少耕作支出成本。实施深松、深耕作业改善了多年以来农民种地不养地的有效耕作方式，尤其是高标准深松技术的引进、推广，能使土壤提高蓄水保墒和抗旱防涝能力，增加土壤透气性，消灭病虫害，减少浇灌次数，减少农药用量，达到减少耕作支出成本，增加农民收入的目的，对提高项目区农民的科技素质和科学种田水平，起到了示范带动作用。

**生态效益。**通过实施农机深松、深耕作业，提高土壤的蓄水保墒能力，改善土壤理化性能，为作物创造了良好的耕层结构和生长基础条件，促进了农业的可持续发展，真正实现了质量兴农、绿色兴农。

**可持续影响。**实施农机深松、深耕作业,可全面提升耕地质量，增强土壤蓄水保墒、抗旱排涝能力，大幅度提高农业综合生产能力，促进农业可持续发展。

**（3）满意度指标完成情况**

受益群体满意度较高，满意率达到90%以上。

**（二）现场评价情况**

本次共对15个县（市区）2018-2020年实施的50个农机深松深耕项目进行了现场绩效评价。

**1.现场评价指标体系概要：**

**（1）决策管理。**主要评价项目决策过程的合理合规性，包括项目立项、目标设定、方案编制三个方面。

**（2）过程管理。**主要评价项目实施过程管理的规范性，包括**组织实施、资金管理**两个方面。

**（3）项目产出。**主要评价项目的产出情况，包括产出数量和产出质量两个方面。

 **（4）实施效果。**实施效果主要从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和满意度指标五个方面进行评价。

**2.现场评价得分**

根据绩效评价指标及评价标准，分别对15个县50个项目进行综合评价打分，评价等级为优的项目50个，占100%，评价结果如下：

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 县（市区） | 2018深松 | 2019深松 | 2020深松 | 2020深耕 | 平均分 |
| 景县 | 98.59  | 98.80  | 99.00  | 99.00  | 98.85  |
| 滦南 | 98.50  | 98.50  | 99.00  | 99.00  | 98.75  |
| 南宫 | 98.97  | 97.00  | 99.00  | 99.00  | 98.49  |
| 正定 | 98.47  | 98.76  | 98.00  |  | 98.41  |
| 清河 | 98.49  | 97.60  | 98.60  | 98.60  | 98.32  |
| 青县 | 98.50  | 97.60  | 97.60  | 97.60  | 97.83  |
| 察北 |  |  | 96.80  | 98.70  | 97.75  |
| 无极 | 96.10  | 97.00  | 99.00  |  | 97.37  |
| 邱县 | 98.27  | 96.00  | 97.00  | 97.00  | 97.07  |
| 高碑店 | 96.80  | 96.50  | 97.00  |  | 96.77  |
| 霸州 | 97.60  |  | 95.60  |  | 96.60  |
| 磁县 | 96.17  | 96.40  | 96.40  |  | 96.32  |
| 芦台 | 95.80  | 96.00  | 96.00  |  | 95.93  |
| 抚宁 | 95.60  | 95.60  | 95.00  |  | 95.40  |
| 高阳 | 94.30  | 93.60  | 96.40  | 96.40  | 95.18  |
| 平均分 | 97.30  | 96.87  | 97.36  | 98.16  | 97.42  |

四、综合评价结论

结合项目自评及现场评价，对50项目进行综合打分，项目整体得分97.42分，评价等级为优秀。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **得分** |
| 决策管理（15分） | 项目立项（3分） | 程序合规性（3分） | 3.00  |
| 目标设定(8分） | 绩效目标（4分） | 4.00  |
| 绩效指标（4分） | 3.98  |
| 方案编制(4分) | 内容全面性（3分） | 2.09  |
| 上报及时性（1分） | 0.92  |
| 过程管理（25分） | 组织实施(15分） | 组织机构（2分） | 1.98  |
| 制度建设（2分） | 1.99  |
| 档案管理（3分） | 2.90  |
| 公示监管（4分） | 3.60  |
| 总结验收（2分） | 1.65  |
| 绩效管理（2分） | 1.93  |
| 资金管理（10分） | 资金到位（2分） | 2.00  |
| 资金拨付（2分） | 1.59  |
| 使用管理（4分） | 3.83  |
| 财务管理（2分） | 1.97  |
| 项目产出（30分） | 产出数量（20分） | 实际完成率（20分） | 20.00  |
| 产出质量（10分） | 质量达标率（10分） | 10.00  |
| 实施效果（30分） | 经济效益（6分） | 经济效益（6分） | 6.00  |
| 社会效益（6分） | 社会效益（6分） | 6.00  |
| 生态效益（6分） | 生态效益（6分） | 6.00  |
| 可持续影响（6分） | 可持续影响（6分） | 6.00  |
| 满意度指标（6分） | 满意度比例（6分） | 6.00  |
| 合计 | 97.42  |

五、存在的问题及建议

（一）存在问题

1、有的县财务管理方面未建立专账。

2、有的县在项目实施过程中督导、监管、验收、总结方面不完善。

3、有的县项目存在实施方案内容不全面，未对实施范围、时间节点等做出相应要求，上报时间晚等问题。

4、有的县档案管理不规范，公告公示与制度建设不全面，合同签订不规范。

（二）建议

1、对评价结果优良并绩效突出的项目县，在安排该项目后续资金时给予优先保障。

2、继续对深松深耕+旋耕作业模式进行试点，针对土质粘度高地区应缩短深松间隔，针对土豆种植区域应加强深耕项目推广。

3、各市县区主管部门在编制本地区实施方案时应内容全面、具体。

4、各市县区主管部门应加强深松深耕专项资金管理，做到专账核算，财务资料齐全及时完整存档。